

Legitimidad en la Transición Energética

Caminos Compartidos Entre las Empresas y el Pueblo Wayúu

Ramirez, Jacobo; Prouchet, Léna; Santamaría, Camila García; Lutz, Jakob; Vélez-Zapata, Claudia; Medina, Doris Isabel Acuña; Böhm, Steffen

Document Version
Final published version

Publication date:
2026

License
Unspecified

Citation for published version (APA):
Ramirez, J., Prouchet, L., Santamaría, C. G., Lutz, J., Vélez-Zapata, C., Medina, D. I. A., & Böhm, S. (2026). *Legitimidad en la Transición Energética: Caminos Compartidos Entre las Empresas y el Pueblo Wayúu*. Centre for Business and Development Studies. Centre for Business and Development Studies. Policy Brief No. Enero 2026/1

[Link to publication in CBS Research Portal](#)

General rights

Copyright and moral rights for the publications made accessible in the public portal are retained by the authors and/or other copyright owners and it is a condition of accessing publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

Take down policy

If you believe that this document breaches copyright please contact us (research.lib@cbs.dk) providing details, and we will remove access to the work immediately and investigate your claim.

Download date: 14. May. 2026



Legitimidad en la Transición Energética: Caminos Compartidos Entre las Empresas y el Pueblo Wayúu

Jacobo Ramírez, Léna Prouchet, Camila García Santamaría, Jakob Lutz, Claudia Vélez Zapata, Doris I. Acuña Medina, y Steffen Böhm

Resumen Ejecutivo

La transición energética se refiere al cambio global hacia sistemas energéticos más sostenibles. Esta transición representa una oportunidad para el desarrollo sostenible, pero también genera tensiones sociales, culturales y ambientales. Un proyecto de desarrollo se considera legítimo cuando es percibido como justo, respetuoso y alineado con los valores, derechos y formas de vida de quienes habitan el territorio. En La Guajira, Colombia, las empresas que invierten en la transición energética tienden a buscar legitimidad a través de permisos, procesos de consulta y programas sociales, mientras que las comunidades indígenas Wayúu la evalúan en función del respeto por el territorio, la espiritualidad y las formas tradicionales de gobernanza, perspectivas que no siempre coinciden. Este *policy brief* tiene como objetivo fortalecer el diálogo entre las empresas, las comunidades Wayúu y el gobierno colombiano, promoviendo así una transición energética más justa y sostenible. El análisis se basa en un estudio colaborativo que examinó las tensiones, los desafíos y las oportunidades generadas por la transición energética en La Guajira. Se presentan recomendaciones dirigidas al gobierno y a la academia, a las empresas y al pueblo Wayúu para fortalecer la legitimidad de la transición energética en La Guajira, en el contexto de cinco desafíos clave: (1) falta de comprensión cultural, (2) desconfianza entre los actores, (3) participación limitada en los procesos formales de consulta, (4) compensación material inadecuada y sin impacto duradero, y (5) inclusión simbólica.

Hallazgos Clave Sobre la Legitimidad

- Además del cumplimiento de la ley, la legitimidad de los proyectos de transición energética también depende de la capacidad de las instituciones y las empresas para escuchar, reconocer y colaborar de manera respetuosa con las comunidades.
- La legitimidad no es responsabilidad exclusiva de las empresas; por el contrario, es un proceso multiactor que involucra a las comunidades indígenas y sus dinámicas internas, así como al gobierno en el marco de la legalidad.
- La legitimidad es un proceso continuo, relacional y dinámico; puede ganarse, mantenerse o perderse dependiendo de cómo se gestionen las relaciones, los compromisos y el respeto mutuo entre empresas, gobiernos y pueblos indígenas.

- La participación de las comunidades indígenas no debe limitarse a la compensación o a los beneficios materiales; también debe incluir el respeto por las tradiciones, las autoridades consuetudinarias y el liderazgo comunitario.
- Son necesarios procesos formales para institucionalizar las lecciones aprendidas y así fomentar la legitimidad entre empresas, gobiernos y comunidades indígenas en proyectos de gran escala.

Acciones Clave para Fortalecer el Diálogo

- Proporcionar formación, apoyo técnico y acompañamiento continuo para fortalecer las capacidades de las comunidades.
- Acercar los espacios de consulta, diálogo y participación a las comunidades locales para hacerlos más accesibles. Asimismo, crear espacios para la libre expresión sin presiones, reconociendo al mismo tiempo los desequilibrios de

poder entre las empresas, el gobierno, las comunidades indígenas y los asesores.

- Construir confianza mediante procesos continuos, teniendo en cuenta los cambios generacionales dentro de las comunidades indígenas.
- Vincular el diálogo con la toma de decisiones, garantizando que los proyectos tengan impactos tangibles y significativos en las comunidades.
- Promover un uso responsable del lenguaje en los espacios de diálogo y participación, reconociendo que los prejuicios y las prácticas discriminatorias pueden reproducirse de manera bidireccional o multidireccional, afectando así la confianza y la legitimidad.

Enfoque del *Policy Brief*

Este informe se basa en un estudio colaborativo realizado por Copenhagen Business School (CBS), la Universidad Pontificia Bolivariana (UPB) y la University of Exeter Business School. El estudio se centró en examinar las tensiones, los desafíos y las oportunidades generadas por la transición energética en La Guajira, Colombia.

El objetivo de este informe es fortalecer el diálogo entre las empresas, las comunidades Wayúu y los gobiernos en Europa y América Latina, promoviendo así una transición energética más justa y sostenible.

El análisis se basó en una investigación longitudinal (2019–2025) que incluyó 140 entrevistas con líderes de comunidades Wayúu, directivos de empresas multinacionales y funcionarios públicos en Colombia (Riohacha, Cabo de la Vela, Uribia, Bogotá y Medellín) y en Dinamarca (Copenhague); trabajo de campo en La Guajira en 2019, 2023 y 2024; y el análisis de fuentes secundarias (por ejemplo, informes gubernamentales y legislación de Colombia y Dinamarca, así como textos legales del Ministerio de Minas y Energía y del Ministerio del Interior de Colombia).

Las reflexiones aquí presentadas son especialmente relevantes en el contexto de la ambiciosa hoja de ruta¹ de la transición energética de Colom-

bia, así como de los debates en curso en torno a la consulta previa².

¿Qué es la Transición Energética?

La transición energética se refiere al cambio global de los sistemas energéticos tradicionales, que dependen predominantemente de los combustibles fósiles, hacia sistemas más sostenibles basados en fuentes renovables como la energía eólica, solar e hidroeléctrica³. Esta transición está impulsada por la necesidad de reducir las emisiones de gases de efecto invernadero, mitigar el cambio climático y enfrentar la degradación ambiental, al tiempo que se busca garantizar la seguridad energética y la estabilidad económica.

El sistema energético de Colombia depende en gran medida de la energía hidroeléctrica y térmica. Las centrales hidroeléctricas suministran alrededor del 68 % de la electricidad del país⁴, mientras que las energías renovables “no convencionales” (provenientes de fuentes eólica, solar, biomasa y residuos, mareomotriz y geotérmica⁵) representan solo el 1 %. Este porcentaje debe entenderse a la luz de la predominancia histórica de la energía hidroeléctrica dentro de la matriz energética colombiana⁶.

Según la Unidad de Planeación Minero Energética (UPME), además de contribuir a la descarbonización del sistema energético colombiano, la inversión en energías renovables no convencionales representa una oportunidad significativa para la generación de empleo y el desarrollo regional, particularmente en La Guajira y el Cesar, donde se concentran los principales proyectos eólicos y solares del país⁷.

Sin embargo, los proyectos de energías renovables no convencionales también generan tensiones sociales, culturales y ambientales⁸. En consecuencia, la transición energética debe entenderse no solo como un cambio tecnológico, sino también como un proceso social que afecta directamente a los territorios y a la vida comunitaria. Por ello, para lograr una transición energética más justa y sostenible, los proyectos energéticos deben alinearse con los derechos de los pueblos indígenas al territorio y a la

¹ (Ministerio de Minas y Energía, 2022; UPME, 2025)

² (EPM, 2023a; UPME, 2023)

³ (IEA, 2023)

⁴ (Acolgen, 2024; Low-Carbon Power, 2025)

⁵ (UPME, 2015)

⁶ (Ramírez et al., 2022; UPME, 2025)

⁷ (UPME, 2025)

⁸ (Ramírez et al., 2023)

autonomía, incluido el respeto por sus territorios colectivos (*resguardos indígenas*), de conformidad con el marco legal colombiano⁹.

En este *policy brief*, la transición energética en La Guajira se examina desde la perspectiva de la legitimidad, entendida como un factor clave para la viabilidad y sostenibilidad de los proyectos de transición energética.

¿Qué Entendemos por Legitimidad?

La legitimidad se refiere a la confianza y la aceptación social que las personas y las comunidades otorgan a una acción, proyecto u organización con los que interactúan¹⁰. Un proyecto se considera legítimo cuando es percibido como justo, respetuoso y alineado con los valores, derechos y formas de vida de quienes se ven afectados por él.

Con base en los resultados de nuestro estudio, entendemos la legitimidad como un proceso relacional, dinámico y frágil, moldeado por historias de desigualdad, memorias de conflicto y diversas formas de comprender el mundo¹¹. Por lo tanto, la legitimidad no es responsabilidad exclusiva de las empresas; más bien, es un proceso compartido que surge de las interacciones entre múltiples actores. Esto incluye, a lo largo de las distintas etapas de los proyectos de energías renovables no convencionales, la consideración de las dinámicas internas de las comunidades – como los cambios generacionales – así como el papel del Estado en el reconocimiento y la implementación efectiva del marco legal.

La legitimidad no puede alcanzarse únicamente mediante el cumplimiento de las leyes y regulaciones. En cambio, requiere que las instituciones y las empresas escuchen, reconozcan y colaboren de manera respetuosa con las comunidades. La legitimidad puede ganarse, mantenerse o perderse dependiendo de cómo se gestionen las relaciones, los compromisos y el respeto mutuo entre empresas, gobiernos y pueblos indígenas.

En este sentido, proponemos que, al formular e implementar políticas públicas, se planteen tres preguntas fundamentales:

- ¿Qué aspectos de los proyectos de transición energética tienen efectos directos sobre los

territorios y las comunidades, y cómo pueden mitigarse estos efectos?

- ¿Qué actividades y transformaciones implica la transición energética?
- ¿Quiénes son los actores clave involucrados en los procesos de transición energética y en la construcción y el mantenimiento de la legitimidad?

Hallazgos Principales

1. La legitimidad como un proceso relacional, dinámico y compartido

Mientras que las empresas tienden a buscar legitimidad a través de permisos, procesos de consulta y programas sociales, las comunidades Wayúu la evalúan en función del respeto por el territorio, la espiritualidad y sus propias formas de gobernanza – perspectivas que no siempre coinciden¹². Por lo tanto, la legitimidad no es un estado fijo, sino un proceso de responsabilidad compartida entre los distintos actores, negociado de manera continua entre diferentes cosmovisiones.

2. Déficit de diálogo genuino

Muchas comunidades indígenas perciben los procesos de consulta como procedimientos cuyos resultados ya han sido predeterminados por las empresas o las autoridades. Esta percepción alimenta la desconfianza y genera resistencia, debilitando las posibilidades de una cooperación genuina.

3. El cumplimiento legal no es suficiente

Además del cumplimiento de la ley, la legitimidad también requiere escuchar, reconocer y valorar diferentes formas de entender el mundo y el territorio. La participación de las comunidades indígenas no puede limitarse a la compensación o a los beneficios materiales; también debe incluir el respeto por las tradiciones, las autoridades y el liderazgo comunitario.

Voces del Territorio

Las siguientes citas de mujeres Wayúu orientan las recomendaciones y prácticas presentadas en la sección siguiente.

⁹ (EPM, 2019)

¹⁰ (Suchman, 1995; Suddaby et al., 2017)

¹¹ (Siraz et al., 2023)

¹² (Clavijo Ortiz, 2023)

“El viento, el mar y el silencio no son recursos: son territorio, memoria y espíritu.”

— Lideresa Wayúu, Cabo de la Vela (2020)

“Si la transición energética pretende ser justa, debe comenzar escuchando a los pueblos indígenas—no como obstáculos, sino como portadores de conocimiento.” — Defensora de derechos humanos y del medio ambiente, Alta Guajira (2022)

“No estamos en contra del desarrollo; estamos en contra de ser excluidos de él.”

— Defensora Wayúu de derechos humanos (2022)

Estas voces muestran que, para que la transición energética sea justa, debe construirse sobre el diálogo y el respeto mutuo.

Recomendaciones para Fortalecer la Legitimidad en la Transición Energética de La Guajira

Desafío 1: Falta de Comprensión Cultural

Objetivo de Política: Fortalecer el reconocimiento cultural y la gobernanza intercultural en los proyectos de transición energética que involucran territorios Wayúu.

Recomendación Central: Reconocer formas plurales de entender el mundo, el territorio y la naturaleza, e integrar de manera sistemática los saberes culturales y espirituales del pueblo Wayúu – incluido su sistema normativo tradicional – en la planificación y la implementación de los proyectos ¹³.

Acciones – Gobierno y Academia

- Implementar programas certificados de formación intercultural y apoyar a mediadores comunitarios en colaboración con la Universidad de La Guajira, por ejemplo a través del programa de pregrado en Etnoeducación e Interculturalidad.
- Otorgar becas y brindar acompañamiento educativo continuo a jóvenes Wayúu.
- Realizar mapeos culturales participativos de sitios sagrados y culturalmente significativos antes de iniciar el diseño técnico de los proyectos.

Acciones – Empresas

- Diseñar e implementar la infraestructura de producción y transmisión de energía de manera que se respeten los sitios sagrados y culturalmente significativos del pueblo Wayúu¹⁴.
- Establecer alianzas formales con la Universidad de La Guajira para garantizar el monitoreo participativo, la pertinencia cultural y la continuidad a lo largo de los ciclos de los proyectos.

Acciones – Pueblo Wayúu

- Designar representantes Wayúu como mediadores culturales, otorgándoles reconocimiento institucional y apoyo gubernamental.
- Participar activamente en los procesos de mapeo cultural y en las iniciativas de formación intercultural.

Resultados Esperados:

- Mejora del entendimiento mutuo y de la confianza entre los actores.
- Reducción de los conflictos socioculturales durante la implementación de los proyectos.
- Fortalecimiento de la legitimidad y de la sostenibilidad a largo plazo de los proyectos de transición energética en los territorios Wayúu.

¹³ Un sistema de resolución de conflictos y de gobernanza social del pueblo Wayúu, reconocido en 2010 por la UNESCO como parte de la Lista Representativa del

Patrimonio Cultural Inmaterial de la Humanidad. (UNESCO; 2010)
¹⁴ (AES Colombia, 2023; ENEL, 2021; EPM, 2019, 2023)

Desafío 2: Desconfianza entre los Actores

Objetivo de Política: Construir confianza y establecer legitimidad social entre el Estado, las empresas y las comunidades Wayúu a lo largo del proceso de transición energética.

Recomendación Central: Fortalecer el papel del Estado en la garantía de los servicios públicos esenciales (agua, salud y educación), de conformidad con la legislación colombiana, al tiempo que se mejora la transparencia, la comunicación y la continuidad del relacionamiento en el territorio.

- Acciones – Gobierno y Academia**
- Implementar mecanismos participativos de rendición de cuentas, incluidas reuniones abiertas, y divulgar los acuerdos y compromisos tanto en *wayuunaiki* como en español.
 - Regular y certificar el rol de los asesores con base en criterios acordados de manera conjunta entre el gobierno, las comunidades Wayúu y el sector empresarial.
 - Reconocer, fortalecer y clarificar los roles y responsabilidades de las autoridades ancestrales y tradicionales dentro de los procesos de consulta.
 - Mantener una presencia institucional continua en el territorio para garantizar el orden público y la provisión de servicios básicos.

- Acciones – Empresas**
- Identificar, desde la etapa de formulación de los proyectos, los territorios y las comunidades Wayúu ubicados dentro del área de influencia de cada proyecto.
 - Difundir las actividades de consulta, los acuerdos de compensación y los compromisos corporativos tanto en *wayuunaiki* como en español.

- Acciones – Pueblo Wayúu**
- Participar activamente en las discusiones, el seguimiento y la evaluación de los compromisos.
 - Acompañar y supervisar la implementación de los acuerdos y la gestión de los proyectos comunitarios.

Resultados Esperados:

- Mayor transparencia y rendición de cuentas entre los actores.
- Fortalecimiento de la confianza y reducción de los conflictos durante la implementación de los proyectos.
- Reforzamiento de la legitimidad social y de la sostenibilidad a largo plazo de los proyectos de transición energética en los territorios Wayúu.

Desafío 3: Participación Limitada en los Procesos Formales de Consulta

Objetivo de Política: Garantizar que los procesos de consulta sean culturalmente apropiados, inclusivos y efectivos, a fin de permitir la participación significativa de las comunidades Wayúu a lo largo de los proyectos de transición energética.

Recomendación Central: Promover un diálogo genuino y procesos de consulta culturalmente pertinentes, sin plazos impuestos ni formatos rígidos, con el fin de garantizar una participación comunitaria efectiva e informada, de conformidad con las costumbres del pueblo Wayúu y la legislación colombiana.

Acciones – Gobierno y Academia

- Desarrollar procesos de consulta flexibles e inclusivos que incorporen períodos de deliberación interna, respetando las normas culturales del pueblo Wayúu y cumpliendo con el marco legal colombiano.
- Involucrar a universidades regionales y centros académicos en los procesos de formación y consulta para fortalecer la mediación intercultural y promover la transparencia.
- Garantizar la disponibilidad de información clara, oportuna y culturalmente adaptada tanto en *wayuunaiki* como en español, antes y durante los procesos de consulta.

Acciones – Empresas

- Proporcionar apoyo logístico, financiero y técnico para garantizar una participación informada en condiciones de igualdad.
- Respetar los tiempos, los espacios de diálogo y los procesos de deliberación interna de las comunidades Wayúu.
- Garantizar que los equipos de enlace comunitario estén presentes de manera continua a lo largo de los ciclos de los proyectos.

Acciones – Pueblo Wayúu

- Determinar, en colaboración con las autoridades tradicionales Wayúu, qué actores deben ser reconocidos como legítimos y quiénes deben representar a las comunidades en los procesos de consulta.
- Fortalecer las capacidades organizativas, jurídicas y técnicas para garantizar una participación autónoma y efectiva.

Resultados Esperados:

- Procesos de consulta más inclusivos y arraigados culturalmente.
- Mejora en la calidad y la legitimidad de la participación y la toma de decisiones.
- Reducción de los conflictos y mayor confianza entre los actores involucrados en los proyectos de transición energética.

Desafío 4: Compensación Material Inadecuada y sin Impacto Duradero

Objetivo de Política: Garantizar que los mecanismos de compensación empresarial promuevan el desarrollo sostenible a largo plazo y fortalezcan las capacidades locales en los territorios Wayúu.

Recomendación Central: Establecer acuerdos claros y realistas sobre el alcance de las inversiones empresariales en agua, salud, educación y cultura, e implementar iniciativas sostenibles de largo plazo que incluyan disposiciones para la operación, el mantenimiento y la sostenibilidad financiera posteriores a la inversión.

Acciones – Gobierno y Academia

- Desarrollar mecanismos de cofinanciación, seguimiento y evaluación de proyectos sociales en coordinación con las autoridades locales, las comunidades y las empresas.
- Diseñar políticas públicas que incorporen lineamientos para la sostenibilidad financiera y operativa de largo plazo de las inversiones sociales.
- Incentivar la participación de universidades y centros de investigación en la evaluación de los impactos sociales y culturales de las medidas de compensación.

Acciones – Empresas

- Incorporar cláusulas de sostenibilidad y mantenimiento en los contratos de inversión social.
- Cocrear y evaluar de manera continua los programas de desarrollo social en colaboración con las comunidades y las autoridades locales.
- Integrar indicadores sociales, culturales y ambientales para evaluar, de manera cualitativa y cuantitativa, el impacto real y la pertinencia de las medidas de compensación.

Acciones – Pueblo Wayúu

- Participar activamente en la cogestión y el seguimiento de los proyectos sociales a través de alianzas público-comunitarias.
- Fortalecer las capacidades técnicas, organizativas y financieras para permitir la gestión autónoma de proyectos sostenibles.
- Promover la apropiación comunitaria de la infraestructura y los programas desarrollados en el territorio.

Resultados Esperados:

- Inversiones sociales más efectivas y sostenibles.
- Fortalecimiento de las capacidades locales y beneficios de largo plazo para las comunidades.
- Aumento de la legitimidad y la confianza en los proyectos de transición energética.

Desafío 5: Inclusión Simbólica

Objetivo de Política: Garantizar la participación significativa y activa de las comunidades Wayúu en los procesos de toma de decisiones estratégicas relacionados con los proyectos de transición energética.

Recomendación Central: Garantizar una participación comunitaria significativa que vaya más allá de la representación formal, evitando una inclusión simbólica que carezca de una voz genuina o de una influencia real sobre los resultados.

Acciones – Gobierno y Academia

- Crear mecanismos institucionales que garanticen que las propuestas comunitarias sean incorporadas en las decisiones finales.
- Incluir indicadores que reflejen una participación significativa y una influencia real dentro de los sistemas de evaluación y seguimiento de los proyectos.
- Promover programas de formación en liderazgo político, técnico e intercultural mediante alianzas con universidades regionales y centros comunitarios.

Acciones – Empresas

- Garantizar la participación directa y continua de representantes Wayúu en todas las etapas de los proyectos, incluidas la planificación, la implementación, el seguimiento y la evaluación.
- Integrar las prioridades y propuestas comunitarias en los planes de inversión social y ambiental de las empresas.
- Apoyar programas de formación técnica, jurídica y en liderazgo que fortalezcan la capacidad de incidencia de las comunidades.

Acciones – Pueblo Wayúu

- Participar de manera activa e informada en la planificación, el seguimiento y la evaluación de los proyectos.
- Fortalecer la representación colectiva, la coordinación entre las autoridades tradicionales y la participación de mujeres y jóvenes en los espacios de toma de decisiones.
- Promover un liderazgo comunitario que integre las perspectivas culturales del pueblo Wayúu en los procesos de desarrollo.

Resultados Esperados:

- Mayor participación sustantiva y mayor influencia comunitaria en la toma de decisiones.
- Reducción del tokenismo y mayor justicia procedimental.
- Fortalecimiento de la legitimidad y la sostenibilidad de los proyectos de transición energética.

Recomendaciones Finales y Reflexiones para Fortalecer la Legitimidad en la Transición Energética de La Guajira

1. Tener un lugar en la mesa no garantiza tener voz ni poder de decisión¹⁵

La participación formal en los procesos de consulta no garantiza, por sí sola, una influencia real. Lo importante no es únicamente “incluir” a los actores, sino también diseñar procesos de participación que permitan que las voces de las comunidades sean escuchadas y que sus aportes se traduzcan en decisiones concretas.

2. La transición energética puede servir como una plataforma para la reconciliación y el consentimiento

La Guajira tiene una larga historia de proyectos de inversión a gran escala, incluidos la minería, el petróleo y el gas, que han moldeado el compromiso de las comunidades locales con la protección de su territorio. En este contexto, la transición energética representa una oportunidad para fomentar la reconciliación entre los distintos actores involucrados: el gobierno, las empresas y las comunidades locales. Asimismo, puede generar oportunidades para fortalecer la voz de las comunidades locales y para desarrollar procesos de conciliación y consentimiento en torno al desarrollo futuro de la región.

3. La legitimidad es una responsabilidad compartida

La legitimidad es una responsabilidad compartida entre todos los actores involucrados: el gobierno, las empresas y el pueblo Wayúu. Esto implica que la legitimidad debe cultivarse tanto dentro de las comunidades locales como desde ellas, al tiempo que debe ser respaldada por prácticas institucionales y empresariales. Todos los actores deben asumir una responsabilidad equitativa en el desarrollo y el mantenimiento de la legitimidad, y su evaluación debe basarse en criterios justos que reflejen las capacidades, los recursos y las trayectorias de cada actor.

4. Los desequilibrios de poder deben abordarse de manera proactiva

Los actores con mayor poder suelen mantener el control incluso dentro de espacios descritos como “inclusivos”. Es fundamental diseñar mecanismos que contribuyan a equilibrar las asimetrías de poder, de modo que las comunidades puedan exigir rendición de cuentas y participar de manera significativa, y no únicamente simbólica.

5. Evaluar los resultados, no solo los procesos

Medir únicamente el número de reuniones o de participantes es insuficiente. También es importante evaluar resultados sustantivos, como si las comunidades sienten que tienen una influencia genuina, si los espacios de participación son equitativos y si los cambios se reflejan de manera tangible en las decisiones y en la distribución del poder.

6. Fomentar alianzas y acción colectiva

Los espacios de diálogo son más efectivos cuando las comunidades pueden construir redes y establecer alianzas con otros actores, como organizaciones sociales, universidades o instituciones públicas. Apoyar la organización comunitaria más allá de los procesos de consulta es fundamental para fortalecer la colaboración a largo plazo.

7. El contexto político e institucional importa

El éxito de los procesos de consulta depende en gran medida del compromiso del Estado, de las historias locales de participación y de las normas sociales y culturales predominantes. Por esta razón, dichos procesos deben adaptarse al contexto político, social y territorial específico en el que se desarrollan, evitando la aplicación de modelos genéricos o impuestos desde el exterior.

8. Institucionalizar el intercambio de lecciones aprendidas

Establecer mecanismos formales para que las empresas, el gobierno y las comunidades indígenas intercambien lecciones aprendidas, integrando así el conocimiento local en la planificación de los

¹⁵ (Larson et al., 2022)

proyectos y mejorando la toma de decisiones.

9. Promover el uso responsable del lenguaje y la competencia intercultural

El uso responsable del lenguaje puede promoverse mediante la adopción de lineamientos interculturales para la comunicación oral, escrita y no verbal en los espacios de diálogo. Esto incluye la incorporación de formación y competencias interculturales certificadas en los equipos de las empresas, las entidades públicas y los asesores, con el fin de prevenir la reproducción de prejuicios y prácticas discriminatorias, y de fortalecer interacciones basadas en el respeto y la confianza.

Reflexiones para las Empresas y el Estado

La legitimidad en el contexto de la transición energética no se trata de tener la razón, sino de construir relaciones que perduren en el tiempo. Cuando las empresas y los gobiernos reconocen las diversas formas en que las personas habitan y comprenden el territorio, así como las dinámicas desiguales de poder entre los distintos actores, se hace posible un diálogo significativo.

- Una transición energética verdaderamente justa en La Guajira requiere humildad, escucha activa y la disposición a compartir el poder de toma de decisiones.
- Los gobiernos pueden ostentar autoridad legal, pero su legitimidad se debilita cuando no cumplen sus promesas.
- Las empresas que no logran construir relaciones basadas en el respeto, la coherencia y el diálogo continuo suelen carecer de legitimidad, incluso cuando cumplen con todos los requisitos técnicos y regulatorios necesarios.
- Las comunidades Wayúu defienden su dignidad y su territorio a partir de valores de reciprocidad, memoria y justicia.
- El diálogo entre el Estado, las empresas y las comunidades es necesario para cocrear conocimiento territorial. La experiencia directa de las empresas con las comunidades puede aportar aprendizajes prácticos que el gobierno debería incorporar activamente en el diseño de políticas públicas, fortaleciendo así una

transición energética más justa y legítima basada en el conocimiento compartido.

- La legitimidad debe entenderse como un proceso continuo de cogobernanza y como una vía hacia el desarrollo a corto, mediano y largo plazo, construida sobre el respeto, la responsabilidad compartida y el aprendizaje mutuo.

Nota

Este documento se basa en los hallazgos y reflexiones de un artículo académico actualmente en proceso de evaluación en *Journal of Management Studies*, titulado:

Legitimacy in the Pluriverse: Ontological Conflict and Delegation in Green Energy Investments in the Global South.

Persona de contacto para el *policy brief*:

Jacobo Ramírez (jara.msc@cbs.dk)

SOBRE LOS AUTORES

- Jacobo Ramírez, Léna Prouchet, Camila García Santamaría, Jakob Lutz, Copenhagen Business School (Dinamarca)
- Claudia Vélez Zapata, Universidad Pontificia Bolivariana (Colombia)
- Doris I. Acuña Medina, Universidad de La Guajira (Colombia)
- Steffen Böhm, University of Exeter Business School (Reino Unido)

Referencias

- Acolgen. (2024). *Acolgen*. <https://acolgen.org.co/>
- AES Colombia. (2023). *Informe de sostenibilidad 2023*. <https://www.aescol.com/sites/aescolombia/files/2024-05/Informe%20Sostenibilidad%202023%20-AES%20Colombia%20%281%29.pdf>
- Clavijo Ortiz, O. D. J. (2023). Efectividad del auto-gobierno indígena wayuu en la gestión ambiental de su territorio. Recuperado en: https://addi.ehu.es/bitstream/handle/10810/62842/IISJ_TFM_Olivia_Clavijo.pdf?
- ENEL. (2021). *Encuentro de la cultura Wayúu y la cultura alijuna: Manual de interculturalidad del proyecto Windpeshi*.
- EPM. (2019). *Guía institucional para el relacionamiento y el diálogo intercultural con las comunidades de los pueblos étnicos*. <https://www.epm.com.co/content/dam/epm/institucional/transparencia/documentos/guia-de-relacionamiento-con-comunidades-etnicas-grupo-epm.pdf>
- EPM. (2023). *20 instantes en la historia del parque eólico Jepírachi*. <https://www.epm.com.co/content/dam/epm/clientes-y-usuarios/parque-eolico-jepirachi/20-instantes-arque-eolico-jepirachi.pdf>
- IEA. (2023). *World Energy Outlook 2023*. IEA. <https://www.iea.org/reports/world-energy-outlook-2023>
- Larson, A. M., Sarmiento Barletti, J. P., & Heise Vigil, N. (2022). A place at the table is not enough: Accountability for Indigenous Peoples and local communities in multi-stakeholder platforms. *World Development*, 155. <https://doi.org/10.1016/j.worlddev.2022.105907>
- Low-Carbon Power. (2025). *Matriz Energética de Colombia 2024/2025*. <https://lowcarbonpower.org/es/region/Colombia>
- Ministerio de Minas y Energía. (2022). *Hoja Ruta del Hidrogeno en Colombia*. https://www.minenergia.gov.co/static/ruta-hidrogeno/src/document/Hoja%20Ruta%20Hidrogeno%20Colombia_2810.pdf
- Ramirez, J., Angelino Velázquez, D., & Vélez-Zapata, C. (2022). The potential role of peace, justice, and strong institutions in Colombia's areas of limited statehood for energy diversification towards governance in energy democracy. *Energy Policy*, 168. <https://doi.org/10.1016/j.enpol.2022.113135>
- Ramirez, J., Vélez-Zapata, C. P., & Maher, R. (2023). Green colonialism and decolonial feminism: A study of Wayúu women's resistance in La Guajira. *Human Relations*, 77(7), 937-964. <https://doi.org/10.1177/00187267231189610>
- Siraz, S. S., Claes, B., De Castro, J. O., & Vaara, E. (2023). Theorizing the Grey Area between Legitimacy and Illegitimacy. *Journal of Management Studies*, 60(4), 924-962. <https://doi.org/10.1111/joms.12901>
- Suchman, M. C. (1995). Managing Legitimacy: Strategic and Institutional Approaches. *Academy of Management Review*, 20(3), 571-610. <https://doi.org/10.5465/amr.1995.9508080331>
- Suddaby, R., Bitektine, A., & Haack, P. (2017). Legitimacy. *Academy of Management Annals*, 11(1), 451-478. <https://doi.org/10.5465/annals.2015.0101>
- UNESCO. (2010). *El sistema normativo de los wayuus, aplicado por el pütchipü'úi ("palabrero") - patrimonio inmaterial - Sector de Cultura - UNESCO*. <https://ich.unesco.org/es/RL/el-sistema-normativo-de-los-wayuus-aplicado-por-el-ptchipi-palabrero-00435>
- UPME. (2015). *Integración de las energías renovables no convencionales en Colombia*. <http://www1.upme.gov.co/sgic/>
- UPME. (2023). *Monografía sobre caso parque eólico windpeshi*. <https://www1.upme.gov.co/Documents/Enfoque->

territorial/Resultados_convenios/3_Monografia_sobre_caso_parque_eolico_windpeshi_PA-RES_v2.pdf

UPME. (2025). *Transición de Energía Justa y Generación de Empleo*.